



**OGGETTO:** Legge Urbanistica Regionale n. 19 del 16 aprile 2002 e n. 28 del 1° agosto 2016. Piano Strutturale Comunale: ricognizione stato attuazione e adesione alla procedura di Pianificazione a consumo di suolo zero.

L'anno **Duemilasedici** il giorno **20** del mese di **Dicembre** nella Sede Municipale alle ore **17.00** e in prosieguo.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dal Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, si è oggi riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria -1^ convocazione, ed in seduta pubblica sotto la presidenza del Presidente Serafino Mauro.

Sono presenti i seguenti Consiglieri:

|     |                          | Si | No |     |                    | Si | No |
|-----|--------------------------|----|----|-----|--------------------|----|----|
| 1)  | PUGLIESE UGO - SINDACO - | X  |    | 19) | MARRELLI FABIOLA   | X  |    |
| 2)  | AMBROSIO MICHELE         | X  |    | 20) | MARULLO ROBERTO    | X  |    |
| 3)  | ARGENTIERI PIUMA ANTONIO | X  |    | 21) | MAURO SERAFINO     | X  |    |
| 4)  | BARBIERI ROSANNA         |    | X  | 22) | MAZZA DOMENICO     | X  |    |
| 5)  | BIANCHI MASSIMILIANO     | X  |    | 23) | MEGNA MARIA RITA   | X  |    |
| 6)  | CARCEA GIUSEPPE RENATO   | X  |    | 24) | MEGNA MARIO        | X  |    |
| 7)  | CAVALLO RAFFAELLA        | X  |    | 25) | MERCURIO INES      | X  |    |
| 8)  | CIMINO MANUELA           | X  |    | 26) | PAGLIAROLI PISANO  | X  |    |
| 9)  | CORREGGIA ANDREA         | X  |    | 27) | PEDACE ENRICO      | X  |    |
| 10) | DE FRANCO VINCENZO       | X  |    | 28) | PESCE FRANCESCO    | X  |    |
| 11) | ESPOSITO ALFONSO         | X  |    | 29) | PROCOPIO GIOVANNI  | X  |    |
| 12) | FAMILIARI ANGELA         | X  |    | 30) | PUPA TOMMASO       | X  |    |
| 13) | FIORINO GIUSEPPE         | X  |    | 31) | SCARRIGLIA CLAUDIA |    | X  |
| 14) | FLOTTA SAVERIO           | X  |    | 32) | SORGIOVANNI ILARIO |    | X  |
| 15) | GAETANO SALVATORE        | X  |    | 33) | TORROMINO SERGIO   |    | X  |
| 16) | GALDIERI VALENTINA       | X  |    |     |                    |    |    |
| 17) | GALEA MARIO              | X  |    |     |                    |    |    |
| 18) | LARATTA ALBERTO          |    | X  |     |                    |    |    |

Totale presenti N. 28

Totale assenti N. 5

Nel corso della seduta sono presenti gli assessori: Frisenda, Gentile e Sinopoli.

Vi è l'assistenza del Segretario Generale Avv. Bruno Rosaspina.



## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che

- Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14/03/2001 è stato adottato il Nuovo Piano Regolatore Generale della Città di Crotone;
- Con Deliberazione n. 2 del 27/09/2002 i Commissari ad Acta, nominati con D.D.G. n.10657 del 29/08/2002, hanno controdedotto alle osservazioni presentate al predetto P.R.G.;
- Con Decreto Dirigenziale n. 18086 del 17/12/2003 è stato approvato il Nuovo Piano Regolatore Generale del Comune di Crotone, pubblicato sul supplemento straordinario n. 3 del BUR Calabria del 16/01/2003;
- Il Comune di Crotone ha da tempo avviato le attività e le procedure volte alla redazione del Piano Strutturale Comunale (PSC) di cui alla L.R. n. 19/2002 e s.m.i.;
- Con Delibera della G.C. n. 258 del 24/10/2006 sono state avviate le procedure per la redazione del Piano Strategico Comunale e di Area Vasta del Comune di Crotone e approvate le relative linee guida, di cui alla Delibera CIPE n. 20/2004, e con successiva D.G.C. n. 56 del 30/10/2008 è stato approvato il 1° Piano Strategico Comunale elaborato dal Consorzio Ferrara Ricerche di Ferrara, affiancato da un gruppo di lavoro appositamente costituito da funzionari dipendenti dell'Ente per le attività di coordinamento e supporto, che ha costituito, ai sensi della Delibera della Giunta Regionale n. 341 del 22/03/2005, il presupposto delle linee strategiche per lo sviluppo territoriale ed urbanistico della Città di Crotone;
- Con Delibera di Giunta Comunale dell'11/10/2007, meglio definita successivamente a mezzo delle D.G.C. n. 394 del 2009, della D.D. n. 1674 del 2009 e delle D.G.C. n. 345 e 346 del 2013, sono state avviate le procedure per la redazione del Piano Strutturale Comunale, ai sensi dell'art. 20 e ss. della LUR 19/2002 e s.m.i., dando poi corso all'individuazione dei soggetti incaricati della redazione del PSC, alle attività ricognitive e conoscitive preliminari - accompagnate anche da incontri e laboratori di partecipazione - ed alla costituzione dell'Ufficio di Piano ed alla stesura degli elaborati di Piano, secondo quanto disposto dall'art. 27 e ss. della citata L.R. 19/02;
- Il gruppo di professionisti e di consulenti incaricati ha elaborato il Quadro Conoscitivo, indicato dalla vigente legislazione regionale quale parte della documentazione costituente il Piano Strutturale Comunale (PSC);
- Con Delibera della G.C. n. 29 del 07/02/2011 è stato approvato il suddetto Quadro Conoscitivo e le Linee Guida per la redazione dello Schema Preliminare di Piano;
- Un secondo gruppo di professionisti e di consulenti incaricati ha poi aggiornato il suddetto Quadro Conoscitivo, nonché fornito la proposta del Documento Preliminare e del Regolamento Edilizio e Urbanistico, elencati dalla vigente legislazione regionale quali parte integrante della documentazione costituente il Piano Strutturale Comunale (PSC);
- Alla Deliberazione della G.C. n. 29/2011 non ha però fatto seguito l'adozione da parte del Consiglio Comunale del Documento Preliminare di Piano che, secondo il disposto di cui



all'art. 27 comma 4 della L.R. n. 40 del 28 dicembre 2015 contenente Modifiche ed Integrazioni alla Legge regionale 16 aprile 2002 n. 19 (Legge Urbanistica Regionale), avrebbe dovuto aver luogo entro 180 giorni dalla data della Deliberazione della Giunta;

- L'iter di formazione del PSC è pertanto rimasto fermo alla suddetta fase procedimentale;

#### Dato atto che

- La Regione Calabria ha di recente approvato la L.R. n. 28 del 5 agosto 2016 recante Ulteriori modifiche e integrazioni alla Legge Urbanistica Regionale n. 19 del 16 aprile 2002, nella quale vengono ulteriormente regolamentati l'iter di formazione e approvazione del PSC, nonché i disposti relativi alla **Pianificazione a Consumo di Suolo Zero**.
- La Regione Calabria ha, inoltre, approvato con Deliberazione del Consiglio Regionale n. 134 del 1 agosto 2016 il QTRP (Quadro Territoriale Regionale con Valenza Paesaggistica) ai sensi dell'art. 17 della L.R. 19/02 e s.m.i.;

#### Constatato che

- La Regione Calabria, con L.R. n° 28 del 05.08.2016, ha nuovamente modificato ed integrato la L.R. 19/2002 con le nuove disposizioni che consentono ai comuni che aderiscono alla "Pianificazione e Consumo di suolo zero" prima della adozione del Documento Preliminare di Piano, di andare in deroga al comma 2, lettera a) dell'art. 65 della L.U.R. 19/2002 (Destinazione agricola di tutti suoli ricadenti al di fuori delle zone "A" e "B" del vigente P.R.G.);

#### Considerato che

- Il Comune di Crotona può aderire a quanto stabilito dal comma 2 dell'art. 27 quater della L.R. 19/2002 per come modificata, in ultimo, dalla L.R. n° 28 del 05.08.2016 (*"Entro il 31 dicembre 2016 e, comunque, prima della delibera consiliare di adozione del PSC, il consiglio comunale, su proposta della giunta comunale, può deliberare l'adesione al principio di "consumo di suolo zero" rivolgendo direttive per la redazione del Documento preliminare agli uffici comunali ed ai redattori volte al perseguimento di tale obiettivo"*), quindi, può usufruire di quanto stabilito dal comma 2-bis dell'art. 65 della L.R. 19/2002 per come modificata, in ultimo, dalla L.R. n° 28 del 05.08.2016, quale premialità, secondo il quale non si applicano le disposizioni transitorie di cui al comma 2, lettera a), facendo salve, fino all'adozione del PSC e, comunque, non oltre il 30 giugno 2017, le previsioni dei previgenti strumenti urbanistici generali comunali (PRG);

#### Considerato che

- Dalle premesse esposte si evidenzia la necessità di procedere, al fine della formazione, adozione e approvazione del PSC, prioritariamente alla verifica, rispetto alle nuove disposizioni legislative regionali, del quadro di riferimento del contesto ambientale in cui si pone il territorio Crotonese, ed in particolare alla verifica del quadro conoscitivo da porre alla base del PSC rispetto al QTRP regionale di recente approvato, che peraltro ai sensi della LUR assorbe il PTCP (Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale), di cui all'art. 18 e ss. della LUR 19/02 e s.m.i.;
- Nella attuale fase preliminare di formazione del Piano, è intenzione dell'Amministrazione Comunale richiamare i principi cardine cui ispirare l'azione pianificatrice, aderenti alle

linee programmatiche enunciate dal Sindaco all'atto del suo insediamento e derivanti da una attenta e ragionata analisi del territorio e dei suoi bisogni;

- In tale ottica, ci si pone il perseguimento del principio del risparmio del consumo di suolo, obiettivo auspicato nella Legge Urbanistica Regionale e ormai consolidatosi nel dibattito urbanistico italiano degli ultimi anni;
- L'obiettivo suddetto, nel caso del territorio del Comune di Crotone, è ancor più necessario ed urgente in considerazione del sovradimensionamento del vigente PRG, approvato nel 2002, e delle specificità ambientali di gran parte delle aree comunali;
- L'amministrazione Comunale è altresì consapevole che, per il raggiungimento delle finalità perseguibili attraverso una efficace e corretta pianificazione urbanistica connesse con l'adesione al principio "consumo di suolo zero", non si possa prescindere da un appropriato uso dello strumento perequativo, anch'esso previsto dalla legislazione regionale;

#### **Precisato che**

- L'obiettivo "consumo di suolo zero" non deve necessariamente essere riferito alle singole zone territoriali, quanto piuttosto all'insieme delle suddette zone e, in definitiva, all'intero territorio comunale;
- In virtù di quanto detto al punto precedente, al fine di garantire il principio di "consumo di suolo zero", la somma totale delle volumetrie e utilizzazioni non dovrà superare quella del vigente PRG, pur potendo, nello scenario definitivo del PSC, variare il contributo di ciascuna area rispetto all'attuale PRG in termini volumetrici e di utilizzazione fondiaria, garantendo quindi un adeguato principio perequativo, evidenziando che risulta mediamente una superficie residua di circa il 48 % ancora da realizzare;

**Richiamata**, a tal proposito, la Circolare regionale prot. gen n. 0294504/2016, emanata in riferimento all'applicazione della LUR n. 19/02 per come integrata dalla L.R. n. 28/2016, nella quale si afferma che la procedura relativa alla pianificazione a "consumo di suolo zero" non consiste in una semplice riproposizione della pianificazione esistente bensì di una sua analisi critica volta a produrre anche e soprattutto un miglioramento morfologico-urbanistico dell'abitato;

#### **Visti ed acquisiti**

- Gli elaborati, relazione e relative tavole, nelle quali viene rappresentato lo stato di fatto relativo alle aree edificate ed a quelle interessate da programmi o progetti approvati, nonché le aree ed i volumi ancora disponibili e non utilizzati, già ricomprese nelle zone B), C), D), ed F), e quelle interessate da edilizia abusiva, redatte in coerenza con quanto stabilito dall'art. 27 ter comma 3 della LUR, che costituiscono documento di analisi ricognitiva;

#### **Ritenuto**

- Che le aree come sopra individuate, previa verifica di compatibilità con le reali condizioni territoriali e di sicurezza idrogeomorfologica e di protezione civile/difesa del suolo, in coerenza con il quadro normativo nazionale e regionale, possano essere riproposte o rimodulate, quali ambiti urbanizzati ed urbanizzabili nel nuovo documento preliminare del PSC, applicando il principio della perequazione urbanistica ai fini dell'applicazione



dell'art. 13 comma 3 della LR n. 28/16, quali aree che complessivamente non comportano aumento delle superfici o dei volumi rispetto al volume totale previsto dal vigente PRG, comprendendo anche le aree interessate da edilizia abusiva;

#### **Valutato**

- Che la presente Deliberazione ha efficacia, ex-art. 27 ter comma 3 della LUR, ai sensi dell'art. 65 comma 2 bis, dal momento della sua adozione, e va trasmessa unitamente al predetto allegato in copia digitale, nelle forme previste dal D.Lgs. 82/2005, alla Regione Calabria entro 10 giorni dalla sua adozione, assicurando la pubblicità degli atti nelle forme di legge;

#### **Vista**

- La Deliberazione della Giunta Comunale n. 328 del 12/12/2016 "*Legge Urbanistica Regionale n. 19 del 16/04/2002 e n. 28 dell'1/08/2016. Piano Strutturale Comunale: ricognizione stato attuazione e adesione alla procedura di pianificazione a consumo di suolo zero. Atto di indirizzo*", che propone il presente deliberato al consiglio comunale;

#### **Tutto ciò premesso e considerato**

**Vista** la Legge Urbanistica n. 1150 del 17.08.1942 e successive modifiche ed integrazioni;

**Vista** la Legge 22.10.1971 n. 865;

**Vista** la Legge Urbanistica Regionale 16 aprile 2002, n.19;

**Visto** il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, D.lgs. 267/2000;

**Visto** il parere espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 26.07.2000, che si allega alla presente deliberazione quali parti integranti della stessa;

**Visto** il verbale del 12.12.2016 della II° Commissione Consiliare Permanente che si allega (All. 1);

Dato atto dell'ingresso in aula dei Consiglieri: Barbieri e Sorgiovanni [Presenti n. 29 Consiglieri ed il Sindaco Pugliese (30)];

Sentita la Relazione dell'Assessore Sinopoli;

Sentito l'intervento della Consiglieria Galdieri in qualità di Presidente della II°Commissione Consiliare Permanente;

Sentito l'intervento del Consigliere Procopio che da lettura del documento depositato agli atti del Consiglio Comunale che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale; (All. 2)

Sentiti gli interventi dei Consiglieri: Correggia, Galea e Pedace per dichiarazione di voto favorevole;

Sentito il Presidente il quale ha posto ai voti l'adozione della deliberazione e ne ha proclamato l'esito;

Ad unanimità di voti favorevoli n. 30 del Sindaco Pugliese e dei Consiglieri (Ambrosio, Argentieri Piuma, Barbieri, Bianchi, Carcea, Cavallo, Cimino, Correggia, De Franco, Esposito, Familiari, Fiorino, Flotta, Gaetano, Galdieri, Galea, Marrelli, Marullo, Mauro, Mazza, Megna Maria Rita, Megna, Mercurio, Pagliaroli, Pedace, Pesce, Procopio, Pupa e Sorgiovanni);

Espressi con alzata di mano.

#### **DELIBERA**

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

1. Di adottare, nella formazione del Piano Strutturale Comunale, la procedura a consumo di suolo zero, prevista dall'art. 27 ter della LUR, nelle modalità disposte dall'art. 27 quater della LUR così come modificato dall'art. 13 della LUR n. 28 del 5 agosto 2016;

2. Di approvare il documento di analisi ricognitiva (composto da relazione e relative tavole qui non allegate e depositate presso l'ufficio tecnico del Settore), certificato dall'Ufficio Tecnico Comunale, nel quale viene rappresentato lo stato di fatto relativo alle aree edificate ed a quelle



3. Di stabilire che nel nuovo documento preliminare del PSC le aree e volumetrie ancora disponibili e non utilizzate ricomprese nella suddetta ricognizione, nel rispetto delle condizioni territoriali e di sicurezza idrogeomorfologica e di protezione/difesa del suolo, applicando il principio della perequazione urbanistica, possono essere riproposte o rimodulate quali ambiti urbanizzati o urbanizzabili senza alcuna previsione di maggiori superfici o volumi complessivi rispetto al totale del PRG vigente comprendendo anche le aree interessate da edilizia abusiva;
4. Di dare atto che la presente deliberazione ha efficacia retroattiva.

5. Di trasmettere, al Settore Urbanistica del Dipartimento Ambientale e Territorio della Regione Calabria, la presente delibera unitamente al citato documento di analisi ricognitiva, entro dieci giorni dalla sua adozione, nelle forme previste dal D.Lgs. 82/2005;
6. Trasmettere la presente delib.

Il Presidente chiede che il Consiglio Comunale, con apposita votazione dichiari la immediata eseguibilità della deliberazione testè adottata;  
Ad unanimità di voti 6.

Ad unanimità di voti favorevoli n. 30 del Sindaco Pugliese e dei Consiglieri (Ambrosio, Argentieri Piuma, Barbieri, Bianchi, Carcea, Cavallo, Cimino, Correggia, De Franco, Esposito, Familiari, Fiorino, Flotta, Gaetano, Galdieri, Galea, Marrelli, Marullo, Mauro, Mazza, Megna Maria Rita, Megna, Mercurio, Pagliaroli, Pedace, Pesce, Procopio, Pupa e Sorgiovanni);  
Espressi con alzata di mano.

Preso atto della votazione intervenuta

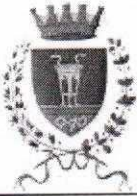
**DELIBERA**  
7. Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.lgs 267/2000;

8. Pubblicare la presente deliberazione sul sito Istituzionale del Comune, ai sensi e per gli effetti del regolamento approvato con deliberazione della G.C. n. 318/2007;

Tutti gli interventi sono integralmente riportati nel resoconto della seduta eseguita con registrazione su supporto magnetico e trascrizione integrale, a cui si fa espresso rinvio e riferimento.

Settore IV- Pianificazione e Gestione del Territorio.  
Responsabile del Procedimento: Stabile Gaetano.





**Comune di Crotone**

Deliberazione del Consiglio comunale

Parere tecnico

**Copia**

**Oggetto:** Legge Urbanistica Regionale n. 19 del 16 aprile 2002 e n. 28 del 1° agosto 2016. Piano Strutturale Comunale: ricognizione stato attuazione e adesione alla procedura di Pianificazione a consumo di suolo zero.

Deliberazione del Consiglio comunale Nr. 164 Reg. del 20.12.2016

Sulla proposta di deliberazione di cui in oggetto, essendo conforme alle norme e alle regole tecniche che sovrintendono la specifica materia, si esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 in ordine alla sola regolarità tecnica il seguente parere:

**FAVOREVOLE**

Si attesta inoltre che la presente proposta, non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica e finanziaria o sul patrimonio dell'Ente non comporta la richiesta del parere contabile del Responsabile di Ragioneria ex art. 49 del Dlgs 267/2000.

Crotone lì, 15-12-2016

**Il Dirigente**

F.to Ing. GIANFRANCO DE MARTINO



Proposta n. CONSI - 200 - 2016

|               |      |                |
|---------------|------|----------------|
| IL PRESIDENTE | E.to | SERAFINO MAURO |
|---------------|------|----------------|

|                        |      |                 |
|------------------------|------|-----------------|
| Il Segretario Generale | E.to | BRUNO ROSASPINA |
|------------------------|------|-----------------|

### RELATA DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si attesta che il presente atto, è stato pubblicato nel sito informatico del Comune, oggi, 22.12.2016 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi

Il dipendente incaricato

E.to

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.  
Crotona, lì

Il responsabile del Servizio Giunta e Consiglio,

### ATTESTA

☒ La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4 del T.U. (D.L.vo 267/2000);

☐ La presente deliberazione è diventata esecutiva il  
pubblicazione - Art.134, comma 3 del T.U. (D.L.vo 267/2000);

decorsi 10 giorni dalla sua

Crotona, lì 22.12.2016

Il dipendente incaricato  
Responsabile del Servizio Giunta e Consiglio  
E.to Il Funzionario Graziella Zurzolo

